

**Aftenposten**  
Kundesenter

- ⊗ Kundeservice
- ⊗ Bestill annonse

» Bli abonnent

Sett inn annonse

5041 stillinger 57475 eiendommer 4

Siste nytt: Hansen slo lengst av proffene (Golf - kl.12:11)

**VALG '05** **Satser på valget**  
Nyheter, debatter, valgog  
og partisammenligning.  
TIL VALGSIDENE

DEBATT

Radio

<b>Forsiden</b>	
<b>Siste 48t/Siste 100</b>	
<b>Innenriks</b>	+
<b>Utenriks</b>	+
<b>Økonomi</b>	+
<b>Meninger &amp; Debatt</b>	-
Debattcentralen	
Meninger	
Avisdebatten	
Kronikker	
Leder, morgen	
Leder, aften	
Kommentarer	
Signert	
Bak nyhetene	
Nettprat	
Si-D	
Notert	
Grørdum	
<b>Sport</b>	+
<b>Fotball</b>	+
<b>Forbruker.no</b>	
<b>Pengene dine</b>	
<b>Reise</b>	
<b>Bolig</b>	
<b>Bil &amp; Motor</b>	
<b>Mat og vin</b>	+
<b>Data og nett</b>	+
<b>Været</b>	+
<b>Kultur</b>	+
<b>Musikk</b>	+
<b>Film og DVD</b>	+
<b>TV</b>	+
<b>Spill</b>	+
<b>SiD</b>	+
<b>Quiz</b>	+

ANNONSE

Lån til hva du vil  
-CitibankDobbelt RAM  
online hos dellTilbud fra mobil  
Telenor mobil

Publisert: 06. august 2005-Oppdatert: 08. august 2005 kl.14:26

# Fylker og kommuner: rydd opp i norgeskartet

**ODD GUNNAR SKAGESTAD**  
**OSLO**

Av Odd Gunnar Skagestad,  
**OsloStyring**. Med sine tre  
styringsnivåer - det sentrale,  
det regionale (fylkene) og det  
lokale (kommunene) - er

Norge så overstyrt at det undertiden kan knirke litt i styringsverket. Og da blusser debatten opp: Om behovet for reformer, og om hvor store eller hvor mange fylker og kommuner vi trenger. For en meningsfylt reformdebatt er det nyttig å vite hvordan og hvorfor disse styringsenhetene oppsto. Hvordan gikk det til at de har det antallet som de har? At grensene går der de går? Og hva med navnsettingen?

Kommunene er et produkt av det 19. århundres demokratiseringsverk, hvor formannskapsloven av 1837 knesatte prinsippet om det kommunale selvstyre. På 1950-tallet hadde vi mer enn 750 kommuner, men fra da av ble det regjeringens og Stortingets mål at vi måtte få færre og større kommuner.

Sammenslåingsprosjektet bragte etter hvert antallet ned på dagens nivå på ca. 435 stk. En fortsatt økning av de kommunale oppgaver har imidlertid skapt et vedvarende behov for effektivisering og rasjonalisering, med stadige krav om større og

LES OGSÅ

Å gi fra seg makt - 04.08.2005

Norge, det nye puslespillet - 12.05.2005

Kommunen har for mange oppgaver -  
05.04.2005

- Oslo+
- Vitenskap
- Utdannelse
- Helse
- Dyr
- Fakta+
- News in English+
- Tjenester+
- Ekspertene svarer+
- Kundesenter+
- Om Aftenposten+

Endre skrift: **A A A**

### Aftenposten ► guiden

Markedsplassen med ukens annonserte tilbud

- Bil, båt og MC
- Kunst og kultur
- Reise og ferie
- Kurs og konferanse
- Helse og velvære
- Shopping
- Utdanning og kurs
- Økonomi og eiendom
- Hus, hjem og hage
- Mat og drikke

Se alle bransjer her...

Søk

Søk etter firma,  
bransje eller produkt

Søk

Sommertilbud ▼

### Siste bildeserier



LANGE BALLER

Lesernes feriebilder

Rakett-golf

Si ;D: Fotokonkurranse

mer slagkraftige enheter. I så måte har kommunalminister Solberg gått i bresjen ved å ta til orde for en radikal reduksjon i antall kommuner. Symptomatisk for dagens debatt er at 1970-tallets honnørord nærdemokrati nesten er forsvunnet ut av språket.

Fylkene har en annen historie: Både fylkesinndelingen og fylkenes funksjon er en arv fra dansketidens amter, en konstruksjon som ble innført da kong Frederik III tok enevoldsmakt i 1660. For sin tid var dette et veritabelt moderniseringsprosjekt - en forvaltningsreform som skulle bli mer skjellsettende enn ettertiden har hatt helt godt av. Denne inndelingen - upåvirket av frigjøringsverket i 1814 og av unionsoppløsningen i 1905 - lever Norge med den dag i dag. Noe er forandret, men det er utenpå: I 1918 ble amtsbetegnelsen utskiftet med det gamle norske ordet fylke, og de fleste av navnene "fornorsket" (f. eks. ble Jarlsberg og Larviks amt til Vestfold fylke, Søndre Bergenhus ble til Hordaland, osv.) Men selve inndelingen - og grensene mellom dem - forble som før. Og om amtsmannen er blitt til fylkesmann, er vedkommende fortsatt Kongens mann (eller kvinne), ikke folkets representant.

Innføringen siden 1970-tallet av folkevalgte organer på fylkesplan - et forsøk på å gi fylkene et nytt og demokratisk innhold - ble aldri noen suksess. Dette erkjennes stilltiende av de fleste politiske aktører, uten at noen synes å ville gjøre noe med det. I stedet snakker man stadig oftere om behovet for effektivisering og rasjonalisering av de store, inter-regionale oppgavene - et behov som gjerne formuleres som et krav om færre og mer slagkraftige fylkesenheter.

Er det dette vi ønsker - et Norge delt inn i 100 storkommuner fordelt på 7-8 super-fylker? Uansett er det grunn til å spørre om vi trenger hele tre styringsnivåer. Er svaret nei, vil det være naturlig å slå sammen de lokale og regionale nivåene. Dersom vi reduserer antallet kommuner til ca. 100 stykker, så nærmer vi oss faktisk det antallet fylker som Norge hadde i middelalderen. Disse er fortsatt historiske distrikter med for lengst etablerte og stort sett geografisk definerte innbyrdes grenser, og med tradisjonsrike og levende navn som folk føler tilhørighet til. Så hvorfor ikke like godt kalle dem fylker? For å håndtere de grunnleggende samfunnsspørsmål vil det aldri være tilstrekkelig med rent administrative reformer. Men det er ingen grunn til å forsømme de utfordringer som vår nedarvede forvaltningsstruktur forbyr. I påvente av at det skal lykkes å perfeksjonere politikken og forvaltningens innhold, kan det være greit å få ryddet opp på norgeskartet.